



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение двадцать третьей сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

08 02 01 /  
117/373 /  
1711

4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

5) копии постановления избирательной комиссии Архангельской области от 1 февраля 2021 года № 198/1119-6, ходатайства инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

6) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



И.А. Чесноков



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2021 года №

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать вопрос «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на  
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального  
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в  
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного  
закона «О референдуме Архангельской области»**

В Архангельское областное Собрание депутатов 1 февраля 2021 года из избирательной комиссии Архангельской области поступило ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года о регистрации «Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области. В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» (далее также – вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области).

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса (вопросов) референдума или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статье 6 областного закона № 184-23-ОЗ по следующим основаниям.

5

1. Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и пункту 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

Частью 2 статьи 65 и пунктом «б» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлено, что федеративное устройство и территория Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации и образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется исключительно в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ), которым определяются основные условия и процедура принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ предусмотрено, что образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом, а также федеральными конституционными законами об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта.

Процедура образования в составе Российской Федерации нового субъекта установлена главой III Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ в следующем порядке: инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 10), проведение референдумов по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 11), проект федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 12), принятие федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта и внесение изменений в Конституцию Российской Федерации (статья 13).

В соответствии со статьями 10, 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территории которых образуется новый субъект Российской Федерации (заинтересованные субъекты Российской Федерации). Вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов, назначение, подготовка и проведение которых осуществляются в соответствии с законами заинтересованных субъектов Российской Федерации о референдуме.

Согласно пунктам 1, 1.1 статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ вопрос об образовании в составе Российской Федерации

нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации. В случае поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в согласованной формулировке выносится на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. Вынесение вопроса об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации с различиями в его формулировке не допускается.

Инициатива проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации.

Указанное положение Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ реализовано в пункте 1.1 статьи 8 областного закона № 184-23-ОЗ, который устанавливает, что инициатива проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит Губернатору Архангельской области в случае, если в соответствии с Федеральным конституционным законом заинтересованным субъектом Российской Федерации является Архангельская область. Выдвижение указанной инициативы осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом, статьей 10.1 областного закона № 184-23-ОЗ, с обязательным соблюдением предварительных процедур, предшествующих выдвижению инициативы проведения референдума, установленных Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

Из изложенного следует, что вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопроса об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, должны предшествовать прямо установленные процедуры согласительного характера, в том числе направление Президенту Российской Федерации органами государственной власти объединяющихся субъектов совместного предложения об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, которое должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта, а также иные положения, указанные в пункте 2 статьи 10 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, что подтверждается судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 2005 года № 60-Г05-3).

Таким образом, предлагаемый инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» вопрос референдума Архангельской области: «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по

7

вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» урегулирован правовыми нормами федерального законодательства и на основании пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ не может быть вынесен на референдум Архангельской области.

2. Полномочие Губернатора Архангельской области по реализации инициативы проведения референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации с участием Архангельской области установлено пунктом 1.1 статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

Содержание этого пункта и иных правовых норм статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ не допускает их различного толкования в отношении необходимости осуществления указанного полномочия Губернатором Архангельской области, то есть в случае поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации с участием Архангельской области Губернатор Архангельской области обязан будет вынести на референдум Архангельской области.

Следовательно, выдвижение инициативы о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции Губернатора Архангельской области.

При этом с такой же инициативой о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации выходит высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) другого заинтересованного субъекта Российской Федерации.

Анализ содержания вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, позволяет сделать вывод о том, что на референдуме Архангельской области предлагается высказать мнение относительно необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем, такая постановка вопроса, в нарушение требований пунктов 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ не учитывает приведенное выше правовое регулирование, закрепленное в Федеральном конституционном законе № 6-ФКЗ (статья 11), и противоречит ему.

Так, установление необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по указанному вопросу, означало бы вторжение в компетенцию Губернатора Архангельской



области, наделенного, как было указано выше, исключительным полномочием по выдвижению инициативы о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, с учетом процедур, предшествующих выдвижению такой инициативы в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

Изложенное согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которыми институт референдума субъекта Российской Федерации в силу целостности России и единства системы государственной власти, обусловленных суверенитетом ее многонационального народа (статья 1, часть 1; статья 3, часть 1; статья 4, часть 1; статья 5, части 1 и 3 Конституции Российской Федерации), не должен использоваться для противопоставления воли населения субъекта Российской Федерации воле федерального законодателя (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июня 1998 года № 17-П).

3. Кроме того, в нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку не ясно, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа, поскольку в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ (статья 10) инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территориях которых образуется новый субъект Российской Федерации, т.е. заинтересованным субъектам Российской Федерации.

При этом требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

Следовательно, предлагаемый инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» вопрос референдума Архангельской области «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» не соответствует пункту 6 статьи 12 Федерального

закона № 67-ФЗ и пункту 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ, которые предусматривают, что вопросы референдума субъекта Российской Федерации (Архангельской области) не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

С учетом изложенного проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» вопрос «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» для вынесения на референдум Архангельской области, предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного  
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

10

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на  
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального  
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в  
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного  
закона «О референдуме Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Перечень**  
**нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или**  
**изменения которых потребует принятие постановления Архангельского**  
**областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса,**  
**предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,**  
**требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях**  
**избирательных прав и права на участие в референдуме граждан**  
**Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме**  
**Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 февраля 2021 года

№ 198/1119-6

**О рассмотрении ходатайства инициативной группы «Совет  
регионального отделения в Архангельской области Политической  
партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)»  
по проведению референдума Архангельской области  
от 18 января 2021 года**

19 января 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области обратился Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) с ходатайством о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» (вх. № 56).

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Устава Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), принятого 16 июня 2012 года (с изм. от 05.07.2015 и 10.10.2015), постоянно действующим коллегиальным руководящим органом регионального отделения является совет регионального отделения.

Ходатайство о регистрации инициативной группы (далее – ходатайство) подписано членами инициативной группы [REDACTED]

██████████ ██████████ ██████████ ██████████ ██████████ поддержавшими решение о выдвижении инициативы проведения референдума Архангельской области по вышеуказанному вопросу.

К ходатайству приложен протокол от 18 января 2021 года Заседания Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), на котором принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума Архангельской области.

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное Советом регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области». Письмом управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 25 января 2021 года № 611 подтверждается достоверность сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации в качестве инициативной группы по проведению

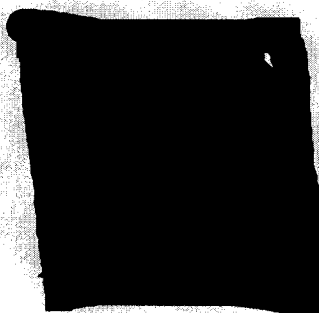
референдума Архангельской области Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) и приложенные к нему документы.

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)».

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



А.В. Контиевский

Е.В. Плотицына

В Избирательную комиссию Архангельской области  
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.1.  
От Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии  
«Партия народной свободы» (ПАРНАС)  
Архангельская область, город Северодвинск, пр-т Победы, дом 48, кв.102

### ХОДАТАЙСТВО

18 января 2021 года

На заседании Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) (далее – регионального отделения Партии) от 18 января 2021 г. были приняты решения:

- 1) Выступить Совету регионального отделения Партии в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области;
- 2) Выдвинуть региональному отделению Партии в качестве избирательного объединения инициативу проведения референдума Архангельской области;
- 3) Предложить вынести на референдум Архангельской области вопрос: «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации - Архангельской области и Ненецкого автономного округа?»
4. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы [REDACTED]
5. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы по финансовым вопросам [REDACTED]

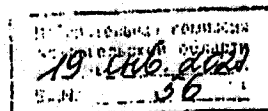
Учитывая изложенное, руководствуясь положениями  
Областного Закона Архангельской области от 15.07.2003 N 184-23-03  
«О референдуме Архангельской области»

### ХОДАТАЙСТВУЕМ:

Зарегистрировать Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) в качестве инициативной группы по проведению Референдума Архангельской области по вопросу: «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации - Архангельской области и Ненецкого автономного округа?»

Лица, уполномоченные действовать от имени инициативной группы;

[REDACTED]





Лица, уполномоченные действовать от имени инициативной группы по финансовым вопросам:

[REDACTED]

[REDACTED]

Сведения о членах Совета регионального отделения в Архангельской области политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), не присутствовавших на собрании и не поддержавших решение о выдвижении инициативы проведения референдума:

[REDACTED]

Подписи членов Совета регионального отделения в Архангельской области политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС), поддержавших решение о выдвижении инициативы проведения референдума:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп7/373 от 08.02.2021

**Заключение**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/373 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/373 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чесноковым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?», признать указанный вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум

08 02 01-02/137/18  
61

Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

В Архангельское областное Собрание депутатов 1 февраля 2021 года из избирательной комиссии Архангельской области поступило ходатайство инициативной группы «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» от 18 января 2021 года о регистрации «Совета регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области. В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» (далее также – вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области).

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса (вопросов) референдума или проекта областного закона, иного нормативного правового акта, предлагаемых для вынесения на референдум, требованиям статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статье 6 областного закона № 184-23-ОЗ по следующим основаниям.

1. Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и пункту 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

Частью 2 статьи 65 и пунктом «б» статьи 71 Конституции Российской Федерации установлено, что федеративное устройство и территория Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации и образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется исключительно в порядке,

установленном Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ), которым определяются основные условия и процедура принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ предусмотрено, что образование в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом, а также федеральными конституционными законами об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта.

Процедура образования в составе Российской Федерации нового субъекта установлена главой III Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ в следующем порядке: инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 10), проведение референдумов по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 11), проект федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта (статья 12), принятие федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта и внесение изменений в Конституцию Российской Федерации (статья 13).

В соответствии со статьями 10, 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территории которых образуется новый субъект Российской Федерации (заинтересованные субъекты Российской Федерации). Вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов, назначение, подготовка и проведение которых осуществляются в соответствии с законами заинтересованных субъектов Российской Федерации о референдуме.

Согласно пунктам 1, 1.1 статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации. В случае поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в согласованной формулировке выносится на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. Вынесение вопроса об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации с различиями в его формулировке не допускается.

Инициатива проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации.

Указанное положение Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ реализовано в пункте 1.1 статьи 8 областного закона № 184-23-ОЗ, который устанавливает, что инициатива проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит Губернатору Архангельской области в случае, если в соответствии с Федеральным

конституционным законом заинтересованным субъектом Российской Федерации является Архангельская область. Выдвижение указанной инициативы осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ, статьей 10.1 областного закона № 184-23-ОЗ, с обязательным соблюдением предварительных процедур, предшествующих выдвижению инициативы проведения референдума, установленных Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

Из изложенного следует, что вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопроса об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, должны предшествовать прямо установленные процедуры согласительного характера, в том числе направление Президенту Российской Федерации органами государственной власти объединяющихся субъектов совместного предложения об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, которое должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта, а также иные положения, указанные в пункте 2 статьи 10 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, что подтверждается судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 2005 года № 60-Г05-3).

Таким образом, предлагаемый инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии **«Партия народной свободы» (ПАРНАС)**» вопрос референдума Архангельской области «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» урегулирован правовыми нормами федерального законодательства и на основании пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ не может быть вынесен на референдум Архангельской области.

2. Полномочие Губернатора Архангельской области по реализации инициативы проведения референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации с участием Архангельской области установлено пунктом 1.1 статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

Содержание этого пункта и иных правовых норм статьи 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ не допускает их различного толкования в отношении необходимости осуществления указанного полномочия Губернатором Архангельской области, то есть в случае поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации с участием Архангельской области Губернатор Архангельской области обязан будет вынести на референдум Архангельской области.

Следовательно, выдвижение инициативы о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции Губернатора Архангельской области.

При этом с такой же инициативой о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта

Российской Федерации выходит высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) другого заинтересованного субъекта Российской Федерации.

Анализ содержания вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, позволяет сделать вывод о том, что на референдуме Архангельской области предлагается высказать мнение относительно необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем, такая постановка вопроса, в нарушение требований пунктов 2 и 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ не учитывает приведенное выше правовое регулирование, закрепленное в Федеральном конституционном законе № 6-ФКЗ (статья 11), и противоречит ему.

Так, установление необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по указанному вопросу, означало бы вторжение в компетенцию Губернатора Архангельской области, наделенного, как было указано выше, исключительным полномочием по выдвижению инициативы о проведении референдума Архангельской области по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, с учетом процедур, предшествующих выдвижению такой инициативы в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ.

Изложенное согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которыми институт референдума субъекта Российской Федерации в силу целостности России и единства системы государственной власти, обусловленных суверенитетом ее многонационального народа (статья 1, часть 1; статья 3, часть 1; статья 4, часть 1; статья 5, части 1 и 3 Конституции Российской Федерации), не должен использоваться для противопоставления воли населения субъекта Российской Федерации воле федерального законодателя (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июня 1998 года № 17-П).

3. Кроме того, в нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку не ясно, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости выдвижения Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа, поскольку в соответствии с Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ (статья 10) инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территориях которых образуется новый субъект Российской Федерации, т.е. заинтересованным субъектам Российской Федерации.

При этом требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений

действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

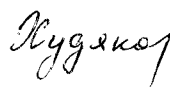
Следовательно, предлагаемый инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» вопрос референдума Архангельской области «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?» не соответствует пункту 6 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и пункту 5 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ, которые предусматривают, что вопросы референдума субъекта Российской Федерации (Архангельской области) не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

С учетом изложенного вопрос «Считаете ли Вы необходимым выдвижение Губернатором Архангельской области инициативы проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Архангельского края в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Архангельской области и Ненецкого автономного округа?», предложенный инициативной группой «Совет регионального отделения в Архангельской области Политической партии «**Партия народной свободы**» (ПАРНАС)» для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 08.02.2021 № \_\_\_\_\_  
на № пп7/373 от 08.02.2021

**Редакционное заключение  
на проект постановления № пп7/373 «О проверке соответствия вопроса,  
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,  
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме  
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/373 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

08 02 21  
01-02/10224  
10